

衆議院法務委員会ニュース

平成 23.5.31 第 177 回国会第 15 号

5月31日(火)、第15回の委員会が開かれました。

1 情報処理の高度化等に対処するための刑法等の一部を改正する法律案(内閣提出第42号)

- ・参考人から意見を聴取し、質疑を行いました。

(参考人) 成城大学法学部教授

指 宿 信君

法政大学大学院法務研究科教授

今 井 猛 嘉君

慶應義塾大学法務研究科教授

安 富 潔君

- ・江田法務大臣及び政府参考人に対し質疑を行い、質疑を終局しました。
- ・採決を行った結果、全会一致をもって原案のとおり可決すべきものと決しました。
(賛成 - 民主、自民、公明、日本、国守)

(質疑者及び主な質疑内容)

(参考人に対する質疑)

稲 田 朋 美君(自民)

- ・ウイルス作成自体を犯罪とすることは、プログラムの作成意欲を阻害し、プログラマーが萎縮するとの意見や実行前の段階で処罰するということが共謀罪に通底するのではないかと懸念について、今井参考人の見解を伺いたい。
- ・通信履歴の保全要請の期間の長短及び要請に応じない場合の罰則の必要性について、指宿参考人及び安富参考人の見解を伺いたい。
- ・記録命令付差押えの対象が被疑者である場合、データの提出が、捜査機関に対する供述に当たるときは、憲法の禁ずる自己に不利益な供述の強要に当たるとはならないかと懸念について、指宿参考人の見解を伺いたい。
- ・原本に当たる電磁的記録と複製した電磁的記録の同一性を担保する必要があると考えるが、安富参考人の見解を伺いたい。

階 猛君(民主)

- ・東日本震災の復旧・復興関連とは直接関係がなく、さらに検察の在り方をめぐる問題が取りざたされている現状で、今回の法律案を審査する緊急性や必要性があるのか、指宿参考人の見解を伺いたい。
- ・例えば、サイバー上で国家権力が不当に遮断しようとした情報を、個人が、遮断を突破するプログラムを作成して情報を伝えようとした場合など国家権力側の一方的都合で摘発される場合が生じるおそれについて、今井参考人の見解を伺いたい。
- ・捜査対象となるデータの差押えに当たって、捜査機関が事件の立件に都合の良いところだけを差し押さえる可能

性について、安富参考人の所見を伺いたい。

- ・ソニーのインターネット配信サービスでの個人情報流出事件のような国際的なサイバー犯罪の事例について、現行法でも捜査・処罰が可能であるにもかかわらず捜査機関が消極的であり、現行法がうまく活用されていない現況下では、今回の法律案が成立してもサイバー犯罪抑止に効果がないのではとの懸念について、各参考人の見解を伺いたい。

大 口 善 徳君(公明)

- ・フリーソフトウェアのバグが不正指令電磁的記録に該当する可能性及びバグのあるソフトウェアの提供を不正指令電磁的記録提供罪に問うことがバグを修正しながらよりよいものをつくるというフリーソフトウェアの文化に影響を与えるおそれについて、今井参考人の所見を伺いたい。
- ・接続サーバ保管の自己作成データ等を差し押さえる場合の差押状に記載される「電磁的記録を複製すべきものの範囲」の具体例について、指宿参考人及び安富参考人の所見を伺いたい。
- ・サイバー犯罪条約採択から10年を経て、国外サーバにデータ保存先があることが多いことを踏まえたサイバー犯罪条約の修正に関する議論の状況について、指宿参考人の所見を伺いたい。

城 内 実君(国守)

- ・通信傍受法が組織犯罪等に限定されていることとの違いを踏まえ、通信履歴の保全要請と憲法の通信の秘密との関係について、指宿参考人に伺いたい。
- ・データの保全要請を受けた場合、小さなプロバイダーに

としてはコスト等の負担が大きく、業務妨害となりうる
ことについて、今井参考人及び安富参考人の所見を伺い
たい。

- ・保全要請の対象となる通信履歴に電子メールの件名は含
まれるのか、また、そのほかにもどのような情報を対象に
含まないとすべきか、各参考人に伺いたい。
- ・クラウド・コンピューティング技術によりデータがどこ
にあるか分からない場合等に対応した法制の必要性につ
いて、各参考人に伺いたい。

(政府に対する質疑)

大口善徳君(公明)

- ・本法律案について慎重な審議を求める意見が民主党から
もあるが、今国会で成立させなければならない理由を法務
大臣に伺いたい。
- ・前回の委員会における、フリーソフトウェアの重大なバ
グはコンピュータ・ウイルスの供用罪に該当する可能性
もあるとの法務大臣の答弁について、ソフトウェアの改
善・発展が阻害されるとの懸念があるが、法務大臣の見
解を伺いたい。
- ・通信履歴の電磁的記録の保全要請について、電子メール
の件名は、通信内容に含まれ、通信履歴には該当しない
という理解でよいのか、法務大臣に伺いたい。
- ・通信履歴の電磁的記録の保全要請について、プロバイダ
に過大な負担をかけるとの懸念があるが、保全に要する
費用等の負担軽減策を検討しているのか。また、保全の
期間はできる限り短くすべきと考えるが、法務大臣に伺
いたい。

辻 恵君(民主)

- ・コンピュータ・ウイルス作成罪について、見込み捜査や
恣意的な捜査が行われてはならないと考えるが、法務大
臣の見解を伺いたい。
- ・接続サーバ保管の自己作成データの差押えについて、網
打的に差し押さえるのは憲法第 35 条の令状主義に反
するとの指摘があり、対象をできるだけ特定するよう捜
査機関に指示すべきと考えるが、法務大臣の見解を伺い
たい。
- ・電磁的記録の差押えについては、差押えを受ける者の負
担を軽減するため、電磁的記録を他の記録媒体に複写等
をした上で、当該記録媒体を差し押さえるべきと考える
が、法務大臣の見解を伺いたい。
- ・通信履歴の電磁的記録の保全要請について、具体的に必
要性がある場合に最小限の期間で行うべきであり、また、
通信事業者に限定して行うべきと考えるが、法務大臣の
見解を伺いたい。
- ・国際組織犯罪防止条約の批准のための国内法の整備につ

いて、共謀罪の創設は必要ないとの意見もあるが、法務
大臣の見解を伺いたい。

柴山昌彦君(自民)

- ・民主党議員によるこれまでの質疑内容等によると、本法
律案成立に向けた積極的な態度が見受けられないが、民
主党との調整は経ているのか、法務大臣に伺いたい。
- ・共謀罪に関する検討状況と今後の方向性について、法務
大臣の所見を伺いたい。
- ・国際組織犯罪防止条約第 5 条で求められる共謀罪又は参
加罪の法制化の必要性について、外務省に確認したい。
また、条約加盟のための議論の状況を委員会でも明かに
する必要があると考えるが、法務大臣の所見を伺いたい。
- ・通信履歴の保全要請の運用状況を国会報告することの実
務上の負担について警察庁に何うとともに、国会報告の
必要性について法務大臣の所見を伺いたい。

城内 実君(国守)

- ・本法案で創設される不正指令電磁的記録作成等の犯罪の
構成要件に使われる文言について、一般人からみて不明
確な部分があると思うが、法務大臣の所見を伺いたい。
- ・通信履歴の保全に要するコスト負担の在り方について、
プロバイダの過度の負担とならないように配慮する必要
があると思うが、法務大臣の所見を伺いたい。
- ・人権侵害救済機関の設置に要する財政措置について、い
つになったら算定可能となるのか、その時期の見通しに
ついて法務大臣に伺いたい。