

衆議院文部科学委員会ニュース

平成 26.4.18 第 186 回国会第 13 号

4 月 18 日（金）、第 13 回の委員会が開かれました。

1 地方教育行政の組織及び運営に関する法律の一部を改正する法律案（内閣提出第 76 号）

地方教育行政の組織の改革による地方教育行政の適正な運営の確保に関する法律案（笠浩史君外 3 名提出、衆法第 16 号）

・参考人から意見を聴取し、質疑を行いました。

（参考人）三鷹市教育委員会委員長 貝ノ瀬 滋君
千葉大学名誉教授 新藤 宗幸君
大阪市教育委員会委員長
首都大学東京 大学教育センター教授 大森 不二雄君

・下村文部科学大臣、西川文部科学副大臣及び政府参考人並びに提出者笠浩史君（民主）、吉田泉君（民主）及び鈴木望君（維新）に質疑を行いました。

（質疑者及び主な質疑内容）

（参考人に対する質疑）

工藤彰三君（自民）

- ・教育行政に民意を反映させる手段であるコミュニティ・スクールの持つ機能について、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。
- ・教育行政の権限と責任を首長に一元化する制度とした場合、権限を適切に行使しない首長が教育行政を担う懸念について、大森参考人の見解を伺いたい。

笠浩史君（民主）

- ・教育行政の権限と責任の所在の明確化について、閣法と衆法のどちらがより明確になっているか、各参考人の見解を伺いたい。
- ・コミュニティ・スクールについて、衆法では附則において必置に向けた必要な措置を講ずることとしており、推進に向けた検討を進めるべきと考えるが、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。

鈴木望君（維新）

- ・教育行政の権限と責任の所在の明確化と同時に、教育の政治的中立性の担保が重要であると考えますが、この点について閣法と衆法に対する評価を各参考人に伺いたい。
- ・学校の管理責任を問われる教育委員会が行う指導行政の問題点について、大森参考人の見解を伺いたい。

稲津久君（公明）

- ・教育行政の最終的な責任は誰が持つべきなのか、各参考人の見解を伺いたい。
- ・教育の政治的中立性、継続性、安定性の担保を図るためには、具体的にどのような点に留意すべきか、各参考人の見解を伺いたい。

杉本かずみ君（みんな）

- ・我が国の教育行政の在り方について、全国的な教育水準の維持の観点から中央集権的とするべきなのか、あるいは地域主権を進めていく観点から地域の独自性を発揮させるべきなのか、各参考人の見解を伺いたい。
- ・公立学校の授業に民間学習塾のノウハウを導入するなど、公教育に民間の活力を利用することについて、各参考人の見解を伺いたい。

井出庸生君（結い）

- ・現行制度下において、教育長と教育委員長の職務の違いが、首長に対する意見伝達等の頻度に影響があるのか、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。
- ・閣法では、教育委員の定数の 3 分の 1 以上の委員から会議の招集を請求された場合、これを招集しなくてはならないとされているが、教育委員の間で意思疎通を図り、請求がなされることが想定できるのか、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。

宮本 岳志君 (共産)

- ・政治の教育への介入には歯止めが必要であると考えますが、教育の政治的中立性について、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。
- ・国の教育方針等に学校現場が過度に追従する現状が、教育委員会事務局を通じて教育委員会の自主性を奪ってきたとの考えについて、新藤参考人の見解を伺いたい。

青木 愛君 (生活)

- ・滋賀県大津市のいじめによる自殺事案や大阪市立桜宮高等学校の体罰による自殺事案における教育委員会の不適切な対応について、各参考人の見解を伺いたい。
- ・教育行政における文部科学省を頂点とした縦の行政系列の弊害とはどういったもので、どうすれば解消されるのかについて、各参考人の見解を伺いたい。

吉川 元君 (社民)

- ・教育行政の執行権を首長に持たせた場合に、教育の政治的中立性を担保するための法的規制の在り方について、新藤参考人の見解を伺いたい。
- ・教育委員会会議の傍聴者はかなり少なく、教育委員会と地域住民との連携がとれていないと考えられるが、その改善方法について、貝ノ瀬参考人の見解を伺いたい。

(政府及び提出者に対する質疑)

中根 一幸君 (自民)

- ・閣法において、大津市のいじめのような事案が発生した場合の教育委員会や首長の対応について、文部科学省の見解を伺いたい。
- ・教育委員会の構成、開催及び事務局等の在り方について、大臣の見解を伺いたい。

稲津 久君 (公明)

- ・教育行政部局内の事務局職員の資質を高めるにはどのようにすればよいか、プロパー職員の採用など長期的取組を含め大臣の見解を伺いたい。
- ・総合教育会議の透明性の確保や実効性、また、教育委員会による教育長へのチェック機能などを施行通知で周知すべきであると考えますが文部科学省の見解を伺いたい。

菊田 真紀子君 (民主)

- ・全国市長会等自治体の首長からの教育委員会の設置を
選択制とする意見に対する大臣の所見を伺いたい。
- ・閣法第 50 条における文部科学大臣の指示は、地方教育行政への介入になるおそれがあるため抑制的に運用されるべきと考えるが、大臣の見解を伺いたい。
- ・教育長人事の妥当性を含み教育行政に対するチェック機関としての地方議会の役割について、文部科学省の見解を伺いたい。
- ・現行法第 47 条の 5 における学校運営協議会が教職員の人事に意見を述べるができる旨の規定が、学校運営協議会の普及を妨げる要因になっていると思われるが、文部科学省の見解を伺いたい。

鈴木 望君 (維新)

- ・教育委員長及び教育長の平均年齢及び職種等について伺いたい。
- ・教職経験者が新教育長に任命されることにより、教育委員会の制度趣旨であるレイマンコントロールの意義が損なわれるとの懸念に対する文部科学省の見解を伺いたい。
- ・教育監査委員会と議会の二重のチェックにより教育の政治的中立性を担保した上で教育委員会を廃止とした衆法について、大臣の見解を伺いたい。
- ・教育委員会の権限である全国学力・学習状況調査結果の公表についても総合教育会議の協議事項になり得るとの答弁がなされたが、同調査結果を首長の責任において公表することの可否について、文部科学省の見解を伺いたい。

柏倉 祐司君 (みんな)

- ・衆法においては、首長の判断で学校管理規則を決定できるとされており、合議による審議・議決による事前チェックがなされないと考えるが、教育の政治的中立性を担保するために事前チェックを行う必要性について、提出者の見解を伺いたい。
- ・いじめ事案については、衆法第63条において学校が主体的に対処できるよう配慮する旨の規定があるが、いじめ事案に関する首長と学校の関係について、提出者の見解を伺いたい。

井出 庸生君 (結い)

- ・事件・事故が発生した際に新教育長だけでなく、首長も任命責任が問われると考えるが、大臣の見解を伺いたい。
- ・衆法において設置することとしている教育監査委員会

の事務局の設置について提出者の見解を伺いたい。

宮 本 岳 志君 (共産)

- ・大綱の策定（閣法第1条の3）について、国の教育振興基本計画の内容のうち、「教育基本法第17条第1項に規定する基本的な方針」として参酌すべき部分とは具体的にどの部分なのか。また、国の教育振興基本計画の基本を参酌した大綱の策定を全ての地方公共団体に義務付けることの妥当性について、文部科学省に伺いたい。
- ・教育長の服務等について、総合教育会議において調整が行われた事項について教育委員会に尊重義務が生じるとする閣法第1条の4第8項と異なり、第11条第8項においては、調整が行われた事項との条件がないことから、調整の有無にかかわらず、大綱に記載された事項については執行が義務付けられる懸念があると思うが、文部科学省の見解を伺いたい。

青 木 愛君 (生活)

- ・義務教育の最終責任を負う者についての下村文部科学大臣及び衆法提出者の見解を伺いたい。
- ・県費負担教職員の今後の在り方についての下村文部科学大臣及び衆法提出者の見解を伺いたい。