

平成十六年二月二十七日受領  
答 弁 第 二 二 号

内閣衆質一五九第二号

平成十六年二月二十七日

内閣総理大臣 小泉純一郎

衆議院議長 河野洋平殿

衆議院議員赤嶺政賢君提出諫早湾干拓事業の中・長期開門調査と調整池の水質悪化に関する質問に対し、  
別紙答弁書を送付する。

衆議院議員赤嶺政賢君提出諫早湾干拓事業の中・長期開門調査と調整池の水質悪化に関する質問に対する答弁書

(一) について

諫早湾干拓事業の開門調査検討会議に関する質問に対する答弁書（平成十五年五月二十日内閣衆質一五六第五三号）（一）について述べたとおり、国営諫早湾土地改良事業（以下「本事業」という。）に係る中・長期開門調査（以下「本調査」という。）については、その実施の可否を含め技術面や環境面等から様々な意見があることから、農林水産省においては、本調査に係る必要な論点を取りまとめるため、中・長期開門調査検討会議（以下「検討会議」という。）を設置するとともに、検討会議の委員として、環境と水産、環境と農業、環境と河川に関する行政等の経験を有し、その視点に立つて事項を整理することができる者を委嘱したものである。

本調査の取扱いについては、平成十五年十二月二十五日に取りまとめられた中・長期開門調査検討会議報告書（以下「検討会議報告書」という。）を踏まえ、関係者から意見を聴いた上で、今後、農林水産省が判断することとしているところである。

## (二) について

平成十五年十二月三日に開催された第七回検討会議において、検討会議の委員から、農林水産省農村振興局に対し、それまでの議論を踏まえて本調査を実施する場合の影響と対策について取りまとめることを求められたため、同局において必要な検討を行い、その結果を第八回検討会議の資料として提出したところであり、当該資料は同月十九日の時点で公表されている。検討会議報告書は、当該資料に基づく委員の議論を踏まえて取りまとめられたものである。

工事費用の積算根拠と期間の算定については別表のとおり概算しているが、事前の調査、設計及び各種の協議に必要な費用は含まれていない。期間についても工事に要するおおむねの期間を示したものであり、事前の調査、設計及び各種の協議に必要な期間は含まれていない。

## (三) 及び (四) について

農林水産省においては、農林水産省有明海ノリ不作等対策関係調査検討委員会（以下「委員会」という。）が平成十三年十二月十九日に発表した「諫早湾干拓地排水門の開門調査に関する見解」の趣旨等を踏まえ、短期の開門調査を含む開門総合調査を行うとともに、本調査に係る必要な論点を取りまとめるた

め、検討会議を設置したところであり、検討会議報告書を踏まえ、今後、農林水産省が、その取扱いについて判断することとしているところである。

一方、本事業については、平成十三年度に行われた本事業の再評価に当たり、農林水産省九州農政局国営事業管理委員会に設置された第三者委員会の意見を踏まえ、予定された事業期間の厳守等の四つの視点に立って、総合的に検討を行った結果、事業計画の見直しを行うとともに、平成十八年度に事業を完了することとしたところである。また、平成十四年四月十五日の農林水産大臣と長崎県知事、長崎県議会議長、長崎県漁業協同組合連合会会長、佐賀県有明海漁業協同組合連合会会長、福岡県有明海漁業協同組合連合会会長、熊本県漁業協同組合連合会会長等との会談において、「短期開門調査を実施し、平成十八年度に事業を完了させる」との農林水産省の方針について理解が示され、現在、この方針に沿って事業の推進に努めているところである。

このように本事業を平成十八年度に完了させるとの方針は、本調査とは別の観点から決定されたものであり、本事業の完了が本調査を行わないことを意味するものではない。

なお、御指摘の佐々木克之氏らの意見は検討会議の委員に提示されており、これも踏まえて検討会議報

告書が取りまとめられたものと考えている。

(五) について

諫早湾干拓事業の見直しと「防災」機能等に関する質問に対する答弁書（平成十三年十二月七日内閣衆質一五三第二一号）（六）について述べたとおり、諫早湾周辺地域における排水不良対策については、潮受堤防の設置により可能となった調整池の水位を標高マイナスメートルに保つことを基本に、関係機関が連携を図りながら、排水路の整備等を順次実施していく必要があると考えている。

現在、諫早湾周辺地域においては、六地区で県営かんがい排水事業が実施されているが、これらの事業は調整池の水位を標高マイナスメートルとなるよう管理することにより、計画に即した効果が発揮されるものである。

(六) について

農林水産省においては、確保すべき防災機能として、調整池の水位を標高マイナスメートルとなるよう管理することにより発揮される排水機能及び調整池の淡水化により背後低平地において塩害が発生していない現状の確保を想定しており、本調査の実施によりこれらの機能が損なわれることのないようにする

ため、別表に示されている対策を検討したものである。

この場合における洪水時の対策については、常時開門を行う場合の背後低平地の湛水たんの状況を想定し、常時開門による影響相当分を排水するのに必要なポンプの規模と費用を算定したものであり、検討に当たっては、長崎県が実施しているかんがい排水事業で整備される排水施設を利用することを前提としている。

#### (七) について

検討会議報告書において、本調査の取扱いを判断する論点として、「漁業関係者や諫早湾周辺住民の方々に配慮しつつ・・・行政として時間意識や費用対効果にも照らして判断をしていく必要がある」と整理されているところであり、農林水産省においては、本調査の取扱いについて、御指摘の意見書も考慮した上で、総合的に判断する考えである。

#### (八) について

検討会議においては、有明海海域環境調査、有明海の海洋環境の変化が生物生産に及ぼす影響の解明及び開門総合調査等の各種調査の結果、委員会の委員、有明海海域環境調査検討委員会の委員及び有明海関係の学識経験者から聴取した意見、有明海・八代海総合調査評価委員会における学識経験者の研究発表、

学会等に発表された文献等を踏まえ、本調査の取扱いの判断に必要な論点を整理し、検討会議報告書が取りまとめられたところである。

(一) について述べたとおり、本調査の取扱いについては、検討会議報告書を踏まえ、今後、農林水産省が判断することとしているところである。

(九) について

潮受堤防締切り後の平成九年度から平成十四年度までの調整池中央の水質は、季節や降雨の影響等により変動はあるものの、化学的酸素要求量（以下「COD」という。）は一リットル当たり七ミリグラム前後、全窒素は一リットル当たり一ミリグラム前後、全リンは一リットル当たり〇・二ミリグラム前後で推移しており、経年的に悪化しているとは認められない。

また、調整池中央の水質は、本明川下流の水質と比較して、CODがやや高い傾向にあるものの、全窒素はやや低く、全リンは同程度であることから、これらの各水質項目の濃度を踏まえて、諫早湾干拓事業の進行に伴う漁業被害と環境破壊拡大への対応に関する質問に対する答弁書（平成十五年八月二十九日内閣衆質一五六第一二五号。以下「第一二五号答弁書」という。）（十）についてで、調整池の水質は、基

本的には流入河川の水質を反映しており、最大の流入河川である本明川下流の水質と比較して特段汚染しているものではないと述べている。

(十) について

(九) について述べたとおり、調整池の水質は、経年的に悪化しているとは認められない。

(十一) 及び (十二) について

調整池水質調査における調査地点P1は、調整池に位置するものの、本明川の現河口の近傍に位置し、本明川河口の水質を最も良く反映している調査地点であることから、諫早湾干拓事業の進行に伴う環境破壊拡大と短期開門調査結果の評価に関する質問に対する答弁書（平成十五年十月七日内閣衆質一五七第九号）別表一において、位置を示した上で、本明川河口と表記したものである。

また、第一二五号答弁書で述べたとおり、中央干拓地の農業用水の取水口の設置位置は、水質調査地点P1よりも調整池中央寄りとなる、本明川の現河口から約千四百メートルの地点に決定したものであり、調整池から取水するとしたこれまでの答弁に誤りはない。

(十三) について



有明海における漁業の健全な発展を確保するため、有明海及び八代海を再生するための特別措置に関する法律（平成十四年法律第二百十号）に基づく基本方針に即して、有明海の環境の保全及び改善並びに有明海における水産資源の回復等による漁業の振興を図ることとしており、これにより漁業経営の安定及び発展に努めてまいりたい。

なお、災害による被害を受けた漁業者等に対しては、農林漁業金融公庫の沿岸漁業経営安定資金等の低利の融資制度が措置されているところである。また、農林漁業金融公庫資金、漁業近代化資金等の既往借入制度資金については、災害による被害を受けた漁業者等からの申出に基づき、金融機関等が一定の範囲内で据置期間の延長、償還猶予等を行うことができるとされている。

別表

一 海域及び調整池の環境保全

1 捨石工

工種	施工箇所及び区分	数量	単位	金額(千円)
(一) 捨石護床工		—	式	二八、三〇一、三九五
捨石工	北部排水門	一、三五、七二〇	平方メートル	一七、六八一、五四三
	南部排水門	一三八、二二〇	平方メートル	一、八一七、三〇三
吸出し防止材敷設	北部排水門	九〇、七二〇	平方メートル	四、五九四、三九三
	南部排水門	一三八、二二〇	平方メートル	六八九、二一九
ポンプ浚渫 <sup>しゅんせつ</sup>	北部排水門	一、三五、七二〇	立方メートル	三、四三〇、八七二
	南部排水門	一三八、二二〇	立方メートル	九八、〇六五
(二) 雑工事	準備工、仮設工事等	—	式	二、八三〇、一四〇
(三) 諸経費		—	式	九、三三九、四六〇
合計				四〇、四七〇、九九五

備考

- 一 常時開門によって洗掘が発生するおそれのある流速一・六メートル/秒以上の排水門近傍の調整池及び海域について、施工に必要な部分の底泥を浚渫した上で、吸出し防止材を敷設し、捨石工を実施することを想定している。
- 二 潮受堤防建設工事の施工事例等から、工事期間は三年を想定している。

2 護床工

工種	施工箇所及び区分	数量	単位	金額(千円)
(一) 既設護床工撤去		一	式	二四三、六七五
捨石撤去	北部排水門	四、四九〇	平方メートル	一七三、四二八
	南部排水門	一、〇四〇	平方メートル	四、三四七
吸出し防止材撤去	北部排水門	二五、三三〇	平方メートル	六三、三〇〇
	南部排水門	一、〇四〇	平方メートル	二、六〇〇
(二) 捨石護床工		一	式	九〇二、一六三
捨石工	北部排水門	四、四九〇	平方メートル	六七三、六〇一
	南部排水門	一、〇四〇	平方メートル	一七、三三七
吸出し防止材敷設	北部排水門	四、四九〇	平方メートル	二〇七、〇三五
	南部排水門	一、〇四〇	平方メートル	五、一九〇
(三) 雑工事	準備工、仮設工事等	一	式	一一四、五八四
(四) 諸経費		一	式	三七八、一二七
合計				一、六三八、五四九

備考 一 常時開門によって排水門付近の洗掘により影響を受けるおそれのある範囲について、既設護床工の捨石及び吸出し防止材を撤去した上で、早い流速に対応した護床工を新設することを想定している。

二 潮受堤防建設工事の施工事例等から、工事期間は三年を想定している。

3 生物保護

工種	数量	単位	金額(千円)
(一) 淡水魚捕獲放流	一	式	七六、六八二
(二) 海水魚捕獲放流	一	式	一〇、〇九六
合計			八六、七七八

備考 本調査の実施により調整池が淡水から塩水へ変わり、本調査実施後、再び淡水化することから、調整池内の水棲生物の保護が必要である。このため、海水導入前は淡水魚を捕獲し排水路に一時退避させ、本調査終了後は海水魚を捕獲し海に放流するとともに、淡水魚を調整池に放流することを想定している。

二 防災機能の確保

1 ポンプ工

内水域名	区分		口径	台数	金額(千円)
	洪水時兼用	常時・洪水時兼用			
湯田川内水域	洪水時兼用	常時・洪水時兼用	一、六五〇	四	二、六七四、四〇〇
	常時・洪水時兼用	洪水時兼用	八〇〇	一	一六〇、〇〇〇
千鳥川右岸内水域	常時・洪水時兼用	洪水時兼用	一、六五〇	四	二、五六五、九〇〇
	常時・洪水時兼用	洪水時兼用	五〇〇	一	一〇〇、〇〇〇
有明川右岸内水域	洪水時兼用	常時・洪水時兼用	一、三五〇	二	一、〇八三、一〇〇
	常時・洪水時兼用	常時・洪水時兼用	七〇〇	一	一四〇、〇〇〇

有明川左岸内水域	洪水時用	一、〇〇〇	二	六八八、四〇〇
	常時・洪水時兼用	四〇〇	一	八〇、〇〇〇
釜ノ鼻内水域	洪水時用	一、五〇〇	三	一、七四八、九〇〇
	常時・洪水時兼用	八〇〇	一	一六〇、〇〇〇
仁反田川右岸内水域	洪水時用	一、三五〇	二	一、〇六七、三〇〇
	常時・洪水時兼用	六〇〇	一	一二〇、〇〇〇
仁反田川左岸内水域	洪水時用	七〇〇	二	五五五、六〇〇
	常時・洪水時兼用	四〇〇	一	八〇、〇〇〇
小野島内水域	洪水時用	一、五〇〇	三	一、六八五、一〇〇
	常時・洪水時兼用	八〇〇	二	三三〇、〇〇〇
仲沖内水域	洪水時用	八〇〇	二	五三六、八〇〇
	常時・洪水時兼用	四〇〇	一	八〇、〇〇〇
小豆崎内水域	洪水時用	一、六五〇	二	一、三六九、六〇〇
	常時・洪水時兼用	七〇〇	一	一四〇、〇〇〇
長田内水域	洪水時用	七〇〇	一	二六〇、六〇〇
	常時・洪水時兼用	三〇〇	一	六〇、〇〇〇
白浜内水域	洪水時用	一、六五〇	三	二、〇七〇、一〇〇
	常時・洪水時兼用	九〇〇	一	一八〇、〇〇〇

小江新開内水域	洪水時用	八〇〇	二	五三六、四〇〇
	常時・洪水時兼用	四〇〇	一	八〇、〇〇〇
犬木内水域	洪水時用	一、六五〇	二	一、三八六、七〇〇
	常時・洪水時兼用	四〇〇	一	八〇、〇〇〇
合計				一九、九九八、九〇〇

備考

- 一 常時開門による調整池の水位上昇に伴い、調整池の管理水位（標高マイナスメートル）のもとでは生じていない湛水被害が背後低平地に発生するおそれがある。これを防ぐため調整池流域を十四水系に分割して、洪水時にあつては諫早水害時（昭和三十二年七月）の降雨に対応するポンプ、常時にあつてはかんがい期の排水に対応するポンプを設置することを想定している。
- 二 口径の単位は、ミリメートルである。
- 三 本事業近傍のポンプ場工事の施工事例から、工事期間は三年を想定している。

2 既設堤防補修工

工種	施工箇所及び区分	数量	単位	金額（千円）
(一) 堤防前面補修工	クラック補修	七	箇所	五、六一〇
	パラペット補修	一九五	メートル	一、九五〇
(二) 堤防内部補修工	堤防内空隙充填	四〇〇	メートル	五、〇八〇
(三) 諸経費		一	式	七、五八四
合計				二〇、三三四

備考 一 常時開門による調整池の塩水化及び調整池の水位上昇に伴い、既設堤防に生じているクラック

及び空隙部分からの浸透や漏水に対する補修工を実施することを想定している。  
 二 工事期間は三月を想定している。

3 排水樋門補修工

工種	施工箇所及び区分	数量	単位	金額(千円)
(一) 制水ゲート	扉体整備及び設置	—	式	二二、二七四
	水密ゴム整備及び設置	—	式	四七、七六四
	戸当たり整備	—	式	八、八七〇
	クサビ整備	—	式	七、三八〇
	開閉器整備及び設置	—	式	一、二六〇
(二) フラップゲート	扉体整備及び設置	—	式	五六、〇〇〇
	水密ゴム整備及び設置	—	式	六、六三五
	扉体整備及び設置	—	式	三、八〇〇
	水密ゴム整備及び設置	—	式	二、一六〇
	戸当たり整備	—	式	六、七五
(三) 諸経費		—	式	七六、七四五
合計				二〇四、六五四

備考 一 常時開門による調整池の塩水化及び調整池の水位上昇に伴い、排水樋門及び樋管を通じて調整池の塩水が潮遊池に侵入し塩害を及ぼすことのないよう、劣化しているゲートの扉体、水密ゴム、戸当たり等を補修することを想定している。

二 工事期間は四月を想定している。

三 周辺の農業・漁業への配慮  
1 防風ネット工

工種	数量	単位	金額(千円)
(一) 防風ネット工	三、〇〇〇	メートル	三六九、六〇〇
(二) 諸経費	—	式	一四七、八四〇
合計			五七、四四〇

備考 一 常時開門による調整池の塩水化により、塩分飛散による潮風害が発生するおそれがあることから、飛散防止対策として高さ二メートルの防風ネットを設置することを想定している。  
二 工事期間は一年を想定している。

2 侵入防止ブイ等設置工

工種	施工箇所及び区分	数量	単位	金額(千円)
(一) 侵入防止ブイ		一	式	五、九五三
侵入防止ブイ設置	北部排水門	一、二七〇	メートル	一六、六七五
	南部排水門	一、五四〇	メートル	三〇、三三〇
侵入防止ブイ積込運搬	北部排水門	六四	枚	八〇
	南部排水門	七七	枚	九七
アンカーブロック積込運搬	北部排水門	一三	個	一七
	南部排水門	一五	個	二〇



諸経費		—	式	一四、八四四
(二) 浮標灯設置		—	式	六、六二六
浮標灯設置		八	基	四、七三三
諸経費		—	式	一、八九三
合計				五八、五七九

備考 一 常時開門により、南北排水門から海水が早い流速で出入りする。これを原因とした漁船等の事故防止のため、安全対策として排水門周辺の海側に侵入防止ブイ等を設置することを想定している。

二 工事期間は四月を想定している。