

配付資料及び報告の概要

令和7年1月31日(金)

衆議院法制局

衆議院憲法審査会事務局

○配付資料

「天皇の退位等に関する皇室典範特例法案に対する附帯決議に基づく政府における検討結果」に対する各党・各会派の意見の要点

(参考資料) 退位特例法案に対する衆参の附帯決議(付.参照条文)

○報告の概要

1. 「総論」及び「議論の進め方」に関する二つの要点
 - ① 有識者会議報告書の位置付け(国会と内閣の役割分担と協働)
 - ② 「悠仁親王殿下までの皇位継承の流れをゆるがせにしているのではないこと」について
2. 第1案「女性皇族の婚姻後の皇族の身分保持」について
 - ① 「女性皇族の身分保持」についての賛否
 - ② その際の「配偶者及び子の皇族の身分」について
3. 第2案「皇統に属する男系男子を養子に迎えること」について
(付) 第3案「皇統に属する男系男子を法律により直接皇族とすること」について
4. 衆参正副議長による「立法府の対応についての中間報告」

「天皇の退位等に関する皇室典範特例法案に対する附帯決議に基づく政府における検討結果」に対する各党・各会派の意見の要点

令和7年1月31日

主な論点（案）（令和6年5月17日全体会議において配付）		有識者会議報告書 (R3. 12. 22)	自由民主党	立憲民主党	日本維新の会
1. 総論（検討方針について）					
附帯決議が要請した「安定的な皇位継承を確保するための方策」の検討を今後の検討課題とし、まずは喫緊の課題である皇族数確保のための方策を講じることにについて	・ 附帯決議で示された課題は、皇位継承の問題と皇族数の減少の問題の二つ ・ 今上陛下から秋篠宮皇嗣殿下、次世代の悠仁親王殿下という皇位継承の流れをゆるがせにしてはならない。 ・ 皇位継承の問題と切り離して、皇族数の確保を図ることが喫緊の課題	・ 歴代の天皇と皇統、皇室は、我が国の歴史、伝統、文化の礎 ・ 先人たちが連綿と守り続けてきた国柄を受け継ぎ、責任をもって次世代に引き渡してゆくことが、我が党の使命 ・ 制度の見直しの影響を受ける方々に対する十分な配慮が求められる。	・ 4つの視点からの議論が必要 1. 附帯決議の要請の遵守 2. 憲法適合性の検討 3. 立法府としての責務 4. 歴史と伝統の尊重 ・ 「皇族の方々の思い」も極めて重要な視点	・ 歴史的事実も含め、国民の皆様に対し正確な情報をお伝えして理解を醸成しつつ、今日まで紡がれてきた長い歴史と伝統を大切にし、古来例外なく男系継承が維持されてきたことの重みを踏まえる。	
		・ 悠仁親王殿下までの皇位継承の流れをゆるがせにしてはならない。 ・ 皇位継承の問題とは切り離して速やかに皇族数確保のための方策を講じ、その先に安定的な皇位継承の道筋を見出していくべき。	・ 有識者会議報告書は、附帯決議の要請に十分に応えているとは言えない。 ・ 有識者会議報告書は差し戻せないのをこれを前提にやるしかなく、万やむを得ないという立場 ・ 「安定的な皇位継承を確保するための方策」を正面から検討し、一定の期限を区切って結論を示すことが求められる。 ・ 「安定的な皇位継承を確保するための方策」の議論に入れないのはやむを得ないものとして是とするが、積極的に容認するものではない。皇族数の確保策の結論を速やかに得た上で、少なくとも、「安定的な皇位継承を確保するための方策」を引き続き議論することを宣言するべき。	・ 悠仁親王殿下までの皇位継承順位をゆるがせにしないことに強く賛同 ・ 皇族数の確保を図ることが喫緊の課題であることは、各党・各党派で認識を共有できる。	
2. 皇族数確保のための第1案「女性皇族の婚姻後の皇族の身分保持」について					
(1) その賛否について	・ 具体的な制度の検討を進めていくべき。 ・ 「宮家」という言葉は、独立して一家をなす皇族に対する呼称であり、法律に基づく制度ではない。	・ 皇族数確保のために必要 ・ 国民の理解が十分得られる皇族数確保の方策という観点から議論すべきもの	・ 有識者会議報告書では、「女性宮家の創設等」についての明確な結論を示していない。 ・ （「女性宮家の創設等」の課題については）とりわけ緊急的な課題として議論を急ぐ必要がある。 ・ 女性皇族が婚姻後も皇族として残るところまでは異論ない。	・ 皇室の歴史と整合的であり、現実的なものであるという点で、高く評価 ・ 皇室典範の改正に進んでいくべき。 ・ 皇族の男系継承の伝統をなし崩し的に消滅させ、皇位継承資格を女系に拡大することにつながるとの懸念に十分留意する必要がある。	
(2) 配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について	・ 子は皇位継承資格を持たないとするのが考えられる。 ・ 配偶者と子は皇族という特別の身分を有せず、一般国民としての権利・義務を保持し続けるものとするのが考えられる。	・ 配偶者・子は、皇族の身分を有することなく、一般国民としての権利・義務を保持し続けることが適切 ・ 男性皇族は、皇位継承権を持っていることが前提 ・ 憲法2条は14条の特則。2条に基づき皇統に属する男系男子による皇位の継承を定める皇室典範も当然合憲であるとの共通認識に立って議論を進めるべき。	・ 配偶者・子に皇族としての身分を付与する案（野田内閣「論点整理」I-A案）を含めた検討が必要 ・ （女系につながる可能性を指摘する意見について）皇族としても皇位継承資格とは直結しない。 ・ 配偶者・子に皇族としての身分を付与しない案（野田内閣「論点整理」I-B案）は憲法上の諸課題（24条1項、14条1項など）が指摘されている。 ・ 家庭内に皇族と一般国民がいることの是非、内親王・女王が摂政や臨時代行になった場合にその家族が一般国民であることの是非、内親王・女王が女性天皇になる可能性を踏まえ、配偶者・子が一般国民でよいのかは疑問	・ 配偶者・子は、皇族の身分を持たないとするのが適切 ・ 配偶者・子が皇族となった事例はないが、准三后の先例のように、准皇族的な身分が許容された時代があり、それは先例の枠内	
(3) 現在の内親王・女王殿下の処遇について	・ 現行制度下で人生を過ごされてきたことに十分留意する必要	・ 現行制度の下で人生を過ごされてきたということに十分配慮するべき。			

※意見書等を提出した政党・会派については、当該意見書等での意見をもとに記載しつつ、全体会議及び各政党・各会派からの個別の意見聴取での発言により一部加筆修正しています。

主な論点（案）（令和6年5月17日全体会議において配付）	有識者会議報告書（R3.12.22）	自由民主党	立憲民主党	日本維新の会
3. 皇族数確保のための第2案「皇統に属する男系男子を養子に迎えること」について				
（1）その賛否について	- 旧 11 宮家の皇族男子の子孫である男系の男子の方々に養子に入っていたことも考えられる。 - 具体的な制度の検討を進めていくべき。	旧 11 宮家の皇族男子の子孫である男系の男子を養子にすることは、皇族数確保、安定的皇位継承のため必要な方策	- 慎重な立場ではあるが、皇族数の確保のため第2案も選択肢として残している。 - 国民の理解がほとんどない。	- 特に高く評価できる。 - 皇室の歴史と整合的かつ現実的でもあり、皇室典範の改正により安定的な法制度として実現すべき。 - 皇統に属する旧宮家から男系男子の養子を迎えるのは、ごく自然なこと - 皇族数の確保、ひいては皇位継承の安定性につながるのは直接的には第2案だが、第1案と同時に議論を進めることに異論はない。
①憲法上の問題の有無について		憲法2条は14条の特則。2条に基づき皇統に属する男系男子による皇位の継承を定める皇室典範も当然合憲であるとの共通認識に立って議論を進めるべき。（再掲）	憲法上の諸課題（14条1項など）をクリアにする必要がある。	
②実際の対象者の有無やその方々の意思の確認の必要性について		制度を決めた上で、意思があれば養子縁組を進めることとすべき。	- 現実的に養子の対象となり得る方がおられるのかを、その方の意思とともに慎重に確認した上で、制度設計の議論に移らなければならない。 - 意思確認が難しいことは理解するが、どんな知恵があるか議論したい。	
③何らかの要件（皇室会議の議を経ることにする等）を設けるか否かについて				
④何らかの制限（天皇陛下等を養子縁組の対象としないこと等）を設けるか否かについて				
（2）皇族となられた方の皇位継承資格について	皇位継承資格を持たないこととすることが考えられる。	皇位継承資格を持たないことが適切	長期的に検討すべき課題	
（3）皇族となられた方の配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について	縁組前に生まれた子は皇族とならないことも考えられる。	縁組後に生まれた男子は皇位継承資格を有するものとするのが適切	長期的に検討すべき課題	
4. 皇族数確保のための第3案「皇統に属する男系男子を法律により直接皇族とすること」について				
（1）その賛否について		- 皇族数確保、安定的皇位継承のための方策として考えられる。 - 皇族となられた方は、皇位継承資格を持たないことが適切 - 皇族となった後に生まれた男子は皇位継承資格を有するものとするのが適切	一般国民である対象者の同意も無しに基本的人権をはく奪することにつながり、第2案と比べてもさらに憲法上のハードルが高い。	皇室の歴史と整合的であり、現実的なものであるという点で、高く評価
（2）現時点で結論を出すか否かについて	第1案・第2案では十分な皇族数を確保することができない場合に検討する事柄と考えるべき。	第1案・第2案によって皇族数確保という目的を果たせなかった場合の方策	急いで結論を出すべき課題ではない。	
◎議論の進め方		- 静ひつな環境の中で真摯な協議を重ね、「立法府の総意」を築き上げてゆくことは、各党各会派に課せられた責務 - 政府の有識者会議報告書に基づいた項目による整理は妥当	- 静ひつな環境で議論を行うとともに、議論の経過を国民に提示し、世論の動向も踏まえて「立法府の総意」をつくり上げていかなければならない。 - 国会が主体的に論点を整理し、建設的な議論を尽くさなければならない。 - 退位特例法の際は、議論の運び方について一定のコンセンサスを得ていた。丁寧に進めていただくよう強く要請。 - 野党第一党と、特に自民党・公明党とにおいて、一致点を見出すべき。	- 静かな環境の中で丁寧な議論をし、立法府の総意をとりまとめるべき。 - 各党各会派においては、この国家的重大課題に最優先で取り組んでいただくよう強く要望 - 基本的には、有識者会議報告書をベースに議論を進めるべき。 - 議論の進め方を決めた上で、論点を整理し、各論点について意見を聞くという進め方で行うべき。 - 合意できる部分から詰めていくべき。 - 先例の範囲内で案を確定させるべき。 - 理事会形式のような、事前に合意形成を図れるような仕掛けには賛同

	公明党	国民民主党	日本共産党	れいわ新選組
1. 総論（検討方針について）				
附帯決議が要請した「安定的な皇位継承を確保するための方策」の検討を今後の検討課題とし、まずは喫緊の課題である皇族数確保のための方策を講じることについて	- 次の観点が重要 - 国民の理解 - 歴史と伝統の尊重 - 皇族の方々の思い 〔※皇族の方々の思いをおもんばかるという意味〕	- 皇統の歴史、文化的歴史的価値 - 憲法のもとで象徴天皇と皇族全員が果たしてこられた役割 - GHQ の意向により 11 宮家が皇室離脱を余儀なくされた経緯、旧宮家の現況等を踏まえて検討	- 天皇の制度の問題は、日本国憲法の条項と精神に基づいて議論すべき。 - 憲法の諸条項が天皇の制度を国民の全面的なコントロールの下に置くことを求めていることを基本に考えるべき。	- このテーマをほかの議題よりも優先して議論すべき理由が見出せない。 - 静かな環境で議論を行うのであれば、今はその時期ではない。 - 行政府が、議論を、有識者会議だけではなく、主権者である国民の幅広い議論に委ねる努力を真摯に行ったのか、疑問が残る。有識者会議報告書に基づく 3 案の選択肢に限れば、主権者国民が置き去りにされかねない。
	- 悠仁親王殿下までの皇位継承の流れを不安定化させることはあってはならない。 - 悠仁親王殿下の次代以降の皇位継承は引き続き議論を深めてゆくべき（皇位継承資格と皇位継承順位は一体として議論すべき重い課題）。 - 皇族数の確保を図ることが急がれる課題	- 皇族数の確保、安定的皇位継承の二つの課題に応える必要がある。 - 男系を原則とし、男系の女性天皇も可能だと考えるが、悠仁親王殿下までの皇位継承の流れをゆるがせにしているのは、報告書の考えとおり。 - まずは皇室の減少対策を最優先に考え、皇位の安定継承の具体化については、引き続き検討を深める必要がある。	- 議長が示した論点・有識者会議報告の重大な問題は、男系男子継承が不動の原則になっていること - 憲法の規定に照らせば、多様な性を持つ人々によって構成されている日本国民の統合の象徴である天皇を男性に限定する合理的理由はない。 - 女性天皇を認めることは、日本国憲法の条項と精神に照らして合理性を持つ。女系天皇も同じ理由から認められるべき。 - 附帯決議に基づいて、女性宮家、女性天皇、女系天皇についても正面から検討すべき。 - 立法府の総意の取りまとめに重要なのは国民の意見。国民の大多数は女性天皇に賛成 （「悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしない」について）具体的なことを言っているのではなく、考え方として、男系男子を不動の原則とする議論にはくみしない。	- 附帯決議の求めと異なり、示された選択肢は全て「女性宮家の創設」と無関係 （「悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしない」について）国民的議論に基づいた再検討が必要。現在の「有識者会議」の立場を会派の意見とするのは困難。 - 有識者会議報告書は、本来議論すべきとされていた皇位継承の議論ではなく、皇族数の確保のための選択肢を示したのみ。
2. 皇族数確保のための第 1 案「女性皇族の婚姻後の皇族の身分保持」について				
（1）その賛否について	国民の理解も得られ、皇室の歴史とも整合的に考えられ、制度化を検討すべき。	- 早急に制度の具体化を進めるべき。 - 時間的制約があるため、最優先で結論を得るべき。 - 事務局に「女性宮家」について説明を求めたい。	- 附帯決議が女性宮家の創設等についても検討を行うことを求めているにもかかわらず、有識者会議の報告は、男系男子による継承を不動の原則としている。 - 第 1 案を決して否定はしないが、男系男子を前提としない大きな議論を。 - 女性宮家も正面から検討すべき。	- 問題がある。 - 皇族数に見合った公務負担の見直し、公務を減らすことが必要と考える。
（2）配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について	- 配偶者・子は、皇族の身分を持たないとするのが適切 - 憲法 24 条 1 項の問題は生じない。	- 配偶者・子は、皇族の身分を有せず、一般国民としての権利義務を保持し続けることが適当。過去に一般男性に皇籍を与えたケースはない。 - 配偶者・子の身分について、集中的に、また、急いで結論を得るべき。 - 配偶者が一般国民である場合、平安時代のやり方を踏まえ、配偶者・子には、一代限りの准皇族という立場（皇位継承権・皇籍は持たない）を設けるという有識者の議論もある。今谷明教授の有識者ヒアリングを。		配偶者・子は皇族の身分を有しないとする有識者会議報告書の整理では、公務負担を実質的に女性皇族のみが負うことや、配偶者が一般市民となり生活の面でも問題が多いとの指摘がある。
（3）現在の内親王・女王殿下の処遇について	現行制度の下で人生を歩んで来られたことに鑑み、経過措置として、皇族の身分を保持するか否かについて、一定の配慮をすべき。			

	公明党	国民民主党	日本共産党	れいわ新選組
3. 皇族数確保のための第2案「皇統に属する男系男子を養子に迎えること」について				
(1) その賛否について	・ 旧 11 宮家の子孫の方々との養子縁組が認められるべき。	・ 早急に制度の具体化を進めるべき。 ・ 対象を旧 11 宮家に限定してよいのか、または、それ以外の男系男子も対象とするのかについて、整理が必要	・ この提案は、事実上、女性天皇を否定するもの ・ 到底、国民の理解は得られない。	・ 問題がある。
①憲法上の問題の有無について	・ 憲法 14 条の問題は生じない。		・ 旧皇族の子孫から国民の権利を奪うこと、600 年以上も遠い血筋を遡ることなど、憲法に照らして重大な問題がある。	・ 憲法 14 条に抵触するとの指摘があり、議論が必要
②実際の対象者の有無やその方々の意思の確認の必要性について		・ 当事者の意思確認は、皇籍離脱の経緯の確認も含めて必要 ・ (当事者の意思を) 内々知りながら、表で聞かずに着地させる工夫も必要		
③何らかの要件(皇室会議の議を経ることにする等)を設けるか否かについて	・ 皇室会議の議を経るなどの措置が必要			
④何らかの制限(天皇陛下等を養子縁組の対象としないこと等)を設けるか否かについて	・ 天皇陛下、上皇陛下、皇嗣殿下各ご夫妻は養子縁組できないとするのが適切			
(2) 皇族となられた方の皇位継承資格について	・ 皇位継承資格は持たないとするのが適切	・ 皇位継承資格を持たないとするのが適切		
(3) 皇族となられた方の配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について	・ 縁組後に養子と婚姻した妻、縁組後に生まれた子は皇族となるとする。	・ 縁組後に生まれた男子は皇位継承資格を有するものとするのが適切		
4. 皇族数確保のための第3案「皇統に属する男系男子を法律により直接皇族とすること」について				
(1) その賛否について	・ 一般国民である対象者の意思にかかわらず法律により皇族とすることができるかは疑問。直ちに国民の理解が得られるとも思えない。			・ 問題がある。 ・ 憲法 14 条に抵触するとの指摘があり、議論が必要
(2) 現時点で結論を出すか否かについて	・ 第1案・第2案によって皇族数確保という目的を果たせなかった場合の方策とする有識者会議報告書は妥当	・ 第1案・第2案では十分な皇族数を確保することができない場合に備えて、併せて検討しておくべき。 ・ 憲法の様々な価値との衝突はあり得るが、やむを得ない手段として必要かどうか整理すべき。		
◎議論の進め方	- 有識者会議報告書を基本として進めていくべき。 - まず喫緊の課題について、多くの政党・会派の合意ができるならば取りまとめをし、それができない課題については引き続き議論していくべき。	- 静ひつな環境で、速やかに立法府の総意を取りまとめることが必要 - 有識者会議報告書を前提として取りまとめていくべき。 - スケジュール感と取りまとめに向けた戦略を共有すべき。 - 理事会や幹事会のような仕組みが作れないか検討願いたい。 - 最終的にまとめていく上で、与党第一党の自民と野党第一党の立憲の意見が一致することが重要	- 有識者会議報告に沿った論点を設定し、その論点で議論し結論を得るやり方は白紙に戻すべき。国会が附帯決議に基づき主体的に議論をすべき。 - 男系男子を前提とした議論ではなく、憲法に即して天皇制度はどうあるべきかという大きな議論をすべき。 - 全体会議の進め方について各党各会派の合意をつくるべき。 - 一覧表にまとめるやり方に反対。また、その公表に反対。 「各党・各会派の意見の要点」のHP掲載には反対。有識者会議報告に沿った論点で事務局に作らせるやり方は、国民的な議論を妨げる。	- 有識者会議報告書を全体会議の結論として採用することには問題があり、議論を政府に差し戻すことを提案 - 議論を行うならば、論点を整理した上で、共通点・対立点を明らかにし、双発的な議論が成るように運営してほしい。 - 党の見解を用意できるよう事前に質問を設定してもらえば、議論が進む。

	有志の会	参政党	日本保守党	社会民主党
1. 総論（検討方針について）				
	・ 立法府の役割は、安定的に皇位継承がなされるよう、「枠組み」を作ること ・ 皇室の歴史において先例のないことを可能とする枠組みを作ることには、極めて慎重であるべき。 ・ 皇室の先例を議論する場合は、立法府は悠久の歴史の中で直近の民意を受けているに過ぎないことに強く留意すべき。 ・ 皇室についての「べき論」を行ってはならない。 ・ 立法府の議論は皇室の選択肢を増やすために行うもの	・ 次の3点を重要視 1. 歴史と伝統を尊重すること 2. 皇位継承に関しては男系男子を基本として議論を進めること 3. 立法府として意見をとりまとめる際には、皇室の皆様の思いを酌んで、そこに選択肢を増やす形で行った上で、最終的な決定を皇室の御判断に委ねるべき ・ 女性天皇の可能性は排除しないが、女系天皇に流れることがないようにしていただきたい。		・ 天皇制は、宗教的要素の強い宮中祭祀などの私的行為と国事行為を区分けして、政治利用や元首化につながらないよう、憲法が定める範囲で厳格に運営するべき。 ・ 天皇制は、国民主権の原則の下で、主権者である国民の総意に基づいて運用されることが大前提であり、制度の維持を自己目的とした制度いじりは疑問
附帯決議が要請した「安定的な皇位継承を確保するための方策」の検討を今後の検討課題とし、まずは喫緊の課題である皇族数確保のための方策を講じることについて	・ 悠仁親王殿下までの皇位継承の流れをゆるがせにしてはならないという考え方は、妥当 ・ 立法府として、現在決まっている皇位継承の流れは変わらないということを明確にすべき。	・ 皇位継承に関し、宮家や皇族数の減少という課題に直面 ・ （「悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしない」について）よほどの問題がない限り、そのとおり進めていただければ。	・ 男系男子による皇位の継承は、日本の歴史の中で引き継がれてきており、守っていかなければならない。 ・ 男系男子で皇統を継いでいくことを最優先事項と捉え、すみやかに決定すべき。 ・ 悠仁親王殿下までの皇位継承の流れはゆるがせにしてはならない。	・ 天皇の皇位継承を「男系男子」に限る合理的な理由はなく、女性が皇位を継承すること自体を制限するべきではない。 ・ 日本は女性差別撤廃条約を批准しており、女性天皇を認めないことに合理性はない。論点の一つに格上げを。 ・ 世論調査では女性天皇を認める意見が8割を超え、国民の圧倒的多数 ・ 今の時代に女性天皇を認めないと言うことは、国会による社会・世界に対するメッセージとして古色蒼然 ・ 女性の皇位継承を認めれば、皇位継承をめぐる懸念も払拭 ・ （「悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしない」について）党として議論をしていない。ただ、女性天皇を認めないことを前提に、現行法でよいという立場ではない。 ・ 天皇陛下を支える皇族を厚くすべきということは理解できるが、それは、国民の支持・尊敬が支えている。
2. 皇族数確保のための第1案「女性皇族の婚姻後の皇族の身分保持」について				
（1）その賛否について	・ 妥当 ・ 皇室典範の具体的な改正案の策定にとりかかるべき。 ・ 各党各会派とも原則的に賛成と認識。まず、これを結論とすべき。 ・ 「女性宮家」は定義が曖昧で、附帯決議の要請の一つの例示。これ自体を論点とするのではなく、他の論点と併せて議論することが必要。	・ 皇族数の確保という観点では認めてよい。	・ 不同意 ・ 女性皇族の婚姻後の皇族身分保持については、女性宮家の設立、さらには女系天皇まで想定した議論もある。配偶者が一般国民である場合の当人、および子の身分について詰めた議論が行われていない。男系男子による皇位継承が崩れかねない問題のため、拙速に決めてはならない。	・ 男性皇族と女性皇族の扱いに差があることに合理的な理由はなく、皇族のあり方を見直す中で第1案や女性宮家を創設すること自体は否定しない。 ・ 皇族費の増大につながる面があり慎重に検討すべき課題 → [個別ヒア] ・ 皇族が民間人と結婚する場合に、皇族を離脱する必要はなく、現行制度は変えた方がよい。女性皇族が結婚されても残ることには賛成 ・ 選択制は今後の議論 ・ （悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしないことを前提に、女性皇族の身分保持という提案があることについて）限定をつけて女性宮家というのではなく、女性天皇など根本的にいろいろな可能性を議論すべき。
（2）配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について	・ 配偶者・子は、原則として皇族としての身分を有するべきではない。 ・ 配偶者が一般国民である場合、先例にならい、配偶者・子は、准皇族（待遇は皇族と同じだが、皇籍・皇位継承権は持たない）とする解決策があるのではないか。	・ 配偶者・子は、皇族としての身分を有するべきではない。		・ 配偶者・子は、皇族としての身分を有しない方がよいが、男性皇族と婚姻した女性は皇族となることとの整合性、14条1項との整合性についての合理的な説明は可能なのか。 → [個別ヒア] ・ 平等に扱うべきではないか。
（3）現在の内親王・女王殿下の処遇について	・ 議論を詰める必要がある。			

	有志の会	参政党	日本保守党	社会民主党
3. 皇族数確保のための第2案「皇統に属する男系男子を養子に迎えること」について				
(1) その賛否について	- 限定的に認めるべき。 - 具体的には、内親王・女王の配偶者となる場合が考えられる。この場合、当該内親王・女王が皇位継承資格を持つかどうかの検討が必要。 - 皇室典範の具体的な改正案の策定にとりかかるべき。	進めていくべき。	- 賛成 - 皇族数確保のためにはなによりも、旧 11 宮家の男系男子の皇室との養子縁組を可能にする、皇室典範改正を急ぐべき。	- 皇室典範（第9条）が養子を明確に禁じることとなった経緯を想起し、恣意的に運用される危険や皇室が肥大化し費用も増えることは明らかであり、反対 断固反対。決定的な理由は、旧宮家から男性を養子とする理由が、女性天皇を認めないことにあること。養子案は人工的で公平性を疑われる。女性天皇や、女性皇族が結婚後も皇族であり続けることで解決すべき。 - 世論調査でも反対が多い。
①憲法上の問題の有無について				「女性差別撤廃条約」、憲法 14 条、諸外国の制度を踏まえ、男系男子に限ることに理解できない。
②実際の対象者の有無やその方々の意思の確認の必要性について				
③何らかの要件（皇室会議の議を経ることにする等）を設けるか否かについて				
④何らかの制限（天皇陛下等を養子縁組の対象としないこと等）を設けるか否かについて				
(2) 皇族となられた方の皇位継承資格について		皇位継承資格を持つべきではない。		皇位継承資格について、皇族となられた方には認めず、縁組後に生まれた子には認めるという考え方は、理解できない。
(3) 皇族となられた方の配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について		縁組後に生まれた男子には皇位継承資格を認めるべき。		
4. 皇族数確保のための第3案「皇統に属する男系男子を法律により直接皇族とすること」について				
(1) その賛否について	憲法との関係など整理すべき様々な難しい問題がある。	- 進めていくべき。 - 皇族となられた方は、皇位継承資格を持つべきではない。 - 皇族となった後に生まれた男子には皇位継承資格を認めるべき。		
(2) 現時点で結論を出すか否かについて	皇統が途絶える危機にある時などの非常時の方策であり、現時点で結論を出すべき事柄ではない。			
◎議論の進め方	- 政府における検討結果の項目ごとに議論を進めていくやり方は妥当 - 大まかな合意が得られる論点は結論を出し、着実に結論を出す努力を。 - すぐに皇室典範改正を取りまとめる事項と、もう少し議論を深める事項に仕分をして、段階的に改正を行うアプローチも一案 - 先例の範囲内で結論を導けることからやっていくべき。	- 論点を絞って意見をまとめていくことに賛成。進め方に異論なし。 - 十分に国会議員の各党派の声が集められるので、これ以上参加者を増やす必要はない。 - なるべく早いうちに立法府としての意見をまとめるべき。		論点の抽出が恣意的ではないか。結論ありきではないか。

	沖縄の風	NHK から国民を守る党	【参考】（旧）教育無償化を実現する会
1. 総論（検討方針について）			
附帯決議が要請した「安定的な皇位継承を確保するための方策」の検討を今後の検討課題とし、まずは喫緊の課題である皇族数確保のための方策を講じることについて	・ 象徴天皇制が安定的に継続するために、女性・女系天皇を容認し、女性宮家の制度創設に向け議論すべき。 ・ 立法府における検討が有識者会議報告の三つの方策に事実上拘束され、その方策に対する意見聴取にとどまるものであれば、国民の理解と支持を得ることは困難 ・ 憲法に従うことが国民の理解につながる。 ・ 男系男子による皇位継承を規定していた大日本帝国憲法下と、現行憲法下とでは、皇室の在り方は異なる。 ・ 国際社会の中で、日本の伝統に縛られることなく、男女平等、人権の問題の点から議論すべきだ。	・ 当事者の意思を最大限尊重すべき。 ・ 皇位の男系継承という伝統を守っていくべき。 ・ 皇室の伝統において優先されるのは「直系」よりも「男系」 ・ 先例を重視することを大前提とすべき。	・ 有識者会議報告は、わが国皇室の歴史と伝統に整合的であり、かつ、現実的な方策が示されている。
	・ 女性・女系天皇の容認、女性宮家の制度創設を可能にする議題を設定すべき。 ・ 世論調査でも女性・女系天皇が望まれている。 ・ 女性・女系天皇を容認すれば、女性の地位の問題に関する日本の考え方を国際的にアピールできる。 ・ （「悠仁親王殿下までの皇位継承順位はゆるがせにしない」について）女性・女系天皇を議論すべきだが、全体の結論がそうなれば、拒否まではしない。 ・ 女性・女系天皇、女性宮家の検討は皇族数確保の意味からも必要	・ 将来は秋篠宮皇嗣殿下へ、更には悠仁親王殿下へ皇位を継承していくことが天皇陛下の大御心と解釈 ・ 全体会議で悠仁親王殿下までの皇位継承順位について反対意見はなかったので、立法府の総意とすべき。	・ 悠仁親王殿下までの皇位継承順位については、前提として確認すべき。 ・ 皇族数の確保をはかることが喫緊の課題であることを強く認識
2. 皇族数確保のための第1案「女性皇族の婚姻後の皇族の身分保持」について			
（1）その賛否について	・ 「女系・女性天皇の容認、女性宮家の創設」と大きく乖離 ・ 憲法14条の問題がある。 → [個別ヒア] ・ 女系皇族の存在を皇統の一つに考えることが重要 ・ 女性・女系天皇を容認する中での皇族数の確保のためであれば、認める。 ・ 財政の面は少し気になる。	・ 条件付き賛成。必要であるならば、皇室の「先例」に従って進めていただく。 ・ この条件として、第2案・第3案により皇族となる方を含む皇族との婚姻を考慮 ・ 「女性宮家」が必要であるならば、皇室の「先例」に従って進めていただく。	・ 具体的制度化を速やかに進めるべき。
（2）配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について		・ 民間人男性が皇族になることが出来ない理由は明確に存在するため、男性差別ではなく合理的区別であると理解 ・ 配偶者が一般国民である場合、先例にある、一代限りの准皇族（皇位継承権なし）とする制度を考えてもいいのではないか。	・ 配偶者と子についても皇室に入ることを認めるべき。家としての一体性を重視 ・ 選択制も議論すべき。 ・ 皇位継承資格は男系男子を基本とする観点から、配偶者と子は皇位継承権を有しないものとすべき。
（3）現在の内親王・女王殿下の処遇について			・ 女性皇族の御意見を最大限に尊重した形で制度化の議論を進めるべき。

	沖縄の風	NHK から国民を守る党	【参考】（旧）教育無償化を実現する会
3. 皇族数確保のための第2案「皇統に属する男系男子を養子に迎えること」について			
(1) その賛否について	「女系・女性天皇の容認、女性宮家の創設」と大きく乖離 - 反対。女性・女系天皇を認めれば必要ない。	- 賛成 - 可及的速やかに実行すべき。 「旧皇族の皇籍取得」は国民の理解を得られる。 - 第1案よりも優先的に進めるべき。	- 具体的制度化を速やかに進めるべき。 - 受け入れる宮家のご意思・ご意向が最大限に尊重されることが重要
①憲法上の問題の有無について	憲法14条の問題がある。		
②実際の対象者の有無やその方々の意思の確認の必要性について			当事者には、内々に議長などしかるべき方々で接触を図っていただくなど、混乱を招かない形で意見を聞くことが必要
③何らかの要件（皇室会議の議を経ることにする等）を設けるか否かについて			
④何らかの制限（天皇陛下等を養子縁組の対象としないこと等）を設けるか否かについて			
(2) 皇族となられた方の皇位継承資格について			
(3) 皇族となられた方の配偶者及び子の皇族の身分及び皇位継承資格について			
4. 皇族数確保のための第3案「皇統に属する男系男子を法律により直接皇族とすること」について			
(1) その賛否について	「女系・女性天皇の容認、女性宮家の創設」と大きく乖離 - 憲法14条の問題がある。	- 賛成 「旧皇族の皇籍取得」は国民の理解を得られる。	
(2) 現時点で結論を出すか否かについて		- 可及的速やかに実行すべき。 - 第1案よりも優先的に進めるべき。	第1案・第2案がいずれも不可能である場合や皇族数の確保が十分にできない場合にのみ議論すべき。
◎議論の進め方	- 無所属議員の意見も聞くべき。 - もっと議論すべきで、性急に行うと色々な問題が出てくるのではないかな。	- 有識者会議報告に沿って進めるという進め方については、問題はないのではないかな。 - 野党第一党である立憲民主党の意見が定まっていない印象。議長・副議長からプッシュを。 - 時間との闘いでもあり、急ぐべき。	- 静ひつな環境の中で丁寧な議論を行い、立法府としての総意をまとめていくために、その責任を果たしていく決意 - 有識者会議報告書を軸として議論することに賛成 - 期限を切る問題ではないが、長々と議論しても結論は出ない。どこかのタイミングで会議を開いてほしい。 - 両議長において皇族のご意見を伺い、議論の前提とすべき。ただし、我々国会議員には、国民の考えを踏まえた結論を得ることが求められている。

※全体会議及び各政党・各会派からの個別の意見聴取の議事録の取扱いについては、各政党・各会派から「議長に一任すべき」「速やかに公開すべき」等の発言があり、令和6年9月からウェブサイト公開されている。

天皇の退位等に関する皇室典範特例法案に対する附帯決議

平成二十九年六月一日
衆議院議院運営委員会
平成二十九年六月七日
参議院天皇の退位等に関する
皇室典範特例法案特別委員会

一 政府は、安定的な皇位継承を確保するための諸課題、女性宮家の創設等について、皇族方の御年齢からしても先延ばしすることはできない重要な課題であることに鑑み、本法施行後速やかに、皇族方の御事情等を踏まえ、全体として整合性が取れるよう検討を行い、その結果を、速やかに国会に報告すること。

二 一の報告を受けた場合においては、国会は、安定的な皇位継承を確保するための方策について、「立法府の総意」を取りまとめられるよう検討を行うものとする。

三 政府は、本法施行に伴い元号を改める場合においては、改元に伴って国民生活に支障が生ずることがないようにするとともに、本法施行に関連するその他の各般の措置の実施に当たっては、広く国民の理解が得られるものとなるよう、万全の配慮を行うこと。

右決議する。

参照条文

○日本国憲法

第一条 天皇は、日本国の象徴であり日本国民統合の象徴であつて、この地位は、主権の存する日本国民の総意に基く。

第三条 天皇の国事に関するすべての行為には、内閣の助言と承認を必要とし、内閣が、その責任を負ふ。

第七条 天皇は、内閣の助言と承認により、国民のために、左の国事に関する行為を行ふ。

一、十
(略)