

○ 世界地方自治憲章 (WORLD CHARTER OF LOCAL SELF-GOVERNMENT)

第4条 地方自治の範囲

(Article 4. Scope of local self-government)

- 1 地方自治体は、法律により自らの権限から除外されている事項または他の行政主体に付与されている事項を除いて、地方行政に係る事項について自らの発意に基づいて行動する自由を有する。
(1. Local authorities shall have full discretion to exercise their initiative with regard to all local matters which are not excluded by law from their competence nor assigned to any other authority.)
- 2 (略)
- 3 行政の責務は一般的に市民に一番近い行政主体によって行われるべきである、ということの意味する補完及び近接の原理に基づき、地方自治体の責務の中央政府等他の行政主体への移転は、技術的・経済的な効率性の要請に基づくものであり、また、市民の利益により正当化されるものでなければならない。
(3. In accordance with the principle of subsidiarity and proximity, which means that public responsibilities shall generally be exercised by those authorities which are closest to the citizen, any allocation of responsibility to another authority must be based on the requirements of technical or economic efficiency and shall be justified only by common interest of citizens.)
- 4 権能及び責務は、通常、完全・排他的な形で地方自治体に与えられ、他のレベルの行政主体と権能を共有することは避けるべきである。それらは、侵されてはならず、法による規制及び指針以外によつては、中央政府等他の行政主体によって制限されてはならない。
(4. Powers and responsibilities given to local authorities shall normally be full and exclusive, avoiding competencies shared with other levels of government. They should not be undermined, and may not be limited by another authority except on the basis of regulations and guidelines as provided for by law.)
- 5 ~ 7 (略)

第9条 地方自治体の財源

(Article 9. Financial resources of local authorities)

- 1 地方自治体は、自らの業務と責務を実行するため、様々な財源を有しなければならない。地方自治体は、自らの権能の枠組みの中で使用する、自らの、又は自らに移転される適当な財源についての権能を有しなければならない。
(1. Local authorities shall have access to a broad variety of financial resources to carry out their tasks and responsibilities. They shall be entitled to adequate resources of their own or transferred to them, which they may use or dispose of within the framework of their powers.)
- 2 地方自治体の財源は、業務と責務に対応したものであり、また、財政の持続性と信頼を保障するものでなければならない。国によるすべての業務・責務の移転は、対応する適当な財源を伴うものでなければならない。
(2. Local authorities' financial resources shall be commensurate with their tasks and responsibilities and ensure financial sustainability and self-reliance. Any transfer or delegation of tasks or responsibilities by the state shall be accompanied by corresponding

- and adequate financial resources.)
- 3 地方自治体の財源のかんりの割合は、地方税、手数料又は負担金の枠組み(税率階層)又は立法による調整にかかわらず、提供するサービスの費用を賄うため、自ら率を決定する権限を有する地方税、手数料又は負担金によるものでなければならない。
- (3.A significant proportion of the financial resources of local authorities shall derive from local taxes, fees and charges to cover the costs of services provided by them and of which they have the power to determine the rate, notwithstanding their framing (tax brackets) or coordination by legislation.)
- 4 地方自治体が賦課する権限を有する税、又は割当を保証されている税は、業務と需要に対応したものであり、かつ、地方自治体の担う責任に見合っているよう、十分に一般性、伸張性、柔軟性を備えたものでなければならない。
- (4.Taxes which local authorities shall be entitled to levy, or of which they receive a guaranteed share, shall be proportional to their tasks and needs and of a sufficiently general, dynamic and flexible nature to enable them to keep pace with their responsibilities.)
- 5 脆弱な地方自治体のため、財政の持続性を、垂直的(国と地方自治体間)、水平的(地方自治体間)又はその両方であるとを問わず、特に財政調整制度により保護しなければならない。
- (5.Financial sustainability, especially for weaker local authorities should be protected through a system of financial equalization, be it vertical (between state and local authorities) or horizontal (among local authorities) or both.)
- 6 垂直的・水平的な均等化を含む財政調整制度のルールを決める過程への地方自治体の参加を、法律で保障しなければならない。
- (6.Legislation shall guarantee the participation of local authorities in framing the rules governing the general apportionment of redistributed resources including both vertical and horizontal equalization.)
- 7 できる限り、地方自治体への財政配分は地方自治体の優先事項を尊重し、また、特定の事業を指定することのないようにしなければならない。交付金の支給は、自らの司法権の範囲内で政治的行動の自由を行使する地方自治体の基本的な自由を妨げるものであってはならない。
- (7.As far as possible, financial allocations to local authorities shall respect their priorities and shall not be earmarked for specific projects. The provision of grants shall not remove the basic freedom of local authorities to exercise policy discretion within their own jurisdiction.)
- 8 設備投資のための借入のため、地方自治体は国内及び国際資本市場を利用できなければならない。
- (8.For the purpose of borrowing for capital investment, local authorities shall have access to the national and international capital markets.)

○ ヨーロッパ地方自治憲章 (European Charter of Local Self-Government)

第4条 地方自治の範囲

(Article 4 Scope of local self-government)

- 1 地方自治体の基本的な権限と責務は、憲法又はこれに準ずるような基本法において規定されなければならない。ただし、法律に違反しない限りにおいて、地方自治体に対し、特定の事項に係る規定を設ける権限及び責務を与えることを妨げるものではない。

(1. The basic powers and responsibilities of local authorities shall be prescribed by the constitution or by statute. However, this provision shall not prevent the attribution to local authorities of powers and responsibilities for specific purposes in accordance with the law.)

- 2 地方自治体は、法律の範囲内において、自己の機能に属しないとされた事項及び他の地方自治体の権限とされた事項以外の事項については、その処理に関し、完全な裁量権を有するものとする。

(2. Local authorities shall, within the limits of the law, have full discretion to exercise their initiative with regard to any matter which is not excluded from their competence nor assigned to any other authority.)

- 3 公的部門が担うべき責務は、原則として、最も市民に身近な公共団体が優先的にこれを執行するものとする。国など他の公共団体にその責務を委ねる場合は、当該責務の範囲及び性質並びに効率性及び経済上の必要性を勘案したうえで、これを行わなければならない。

(3. Public responsibilities shall generally be exercised, in preference, by those authorities which are closest to the citizen. Allocation of responsibility to another authority should weigh up the extent and nature of the task and requirements of efficiency and economy.)

- 4 地方自治体に与えられる権限は、原則として完全かつ排他的なものでなければならない。この権限は法律による場合を除き、中央政府又は他の地方政府によって侵され、又は制限されてはならない。

(4. Powers given to local authorities shall normally be full and exclusive. They may not be undermined or limited by another, central or regional, authority except as provided for by the law.)

5・6 略

第9条 地方自治体の財源

(Article 9 Financial resources of local authorities)

- 1 地方自治体は、国家の経済政策の範囲内において、かつ自らその権限の範囲内において、自由に使用することのできる適切かつ固有の財源を付与されなければならない。

(1. Local authorities shall be entitled, within national economic policy, to adequate financial resources of their own, of which they may dispose freely within the framework of their powers)

2 地方自治体の財源は、憲法及び法律によって付与された責務に相応するものでなければならない。

(2. Local authorities' financial resources shall be commensurate with the responsibilities provided for by the constitution and the law.)

3 地方自治体の財源の少なくとも一部は、法律の範囲内において、当該地方自治体が自らその水準を決定することができる地方税及び料金から構成されるものとする。

(3. Part at least of the financial resources of local authorities shall derive from local taxes and charges of which, within the limits of statute, they have the power to determine the rate.)

4 地方自治体に付与される財源の構造は、その責務の遂行に相応して伸張していくことができるよう、十分に多様でかつ弾力的なものでなければならない。

(4. The financial systems on which resources available to local authorities are based shall be of a sufficiently diversified and buoyant nature to enable them to keep pace as far as practically possible with the real evolution of the cost of carrying out their tasks.)

5 財政力の弱い地方自治体を保護するため、財政収入及び財政需要の不均衡による影響を是正することを目的とした財政調整制度又はこれに準ずる仕組みを設けるものとする。ただし、これは、地方自治体が自己の権限の範囲において行使する自主性を損なうようなものであってはならない。

(5. The protection of financially weaker local authorities calls for the institution of financial equalisation procedures or equivalent measures which are designed to correct the effects of the unequal distribution of potential sources of finance and of the financial burden they must support. Such procedures or measures shall not diminish the discretion local authorities may exercise within their own sphere of responsibility.)

6 地方自治体は、財源の地方自治体への再配分に当たっては、その再配分の手法につき、適切な方法によりその意見を申し出る機会を与えられなければならない。

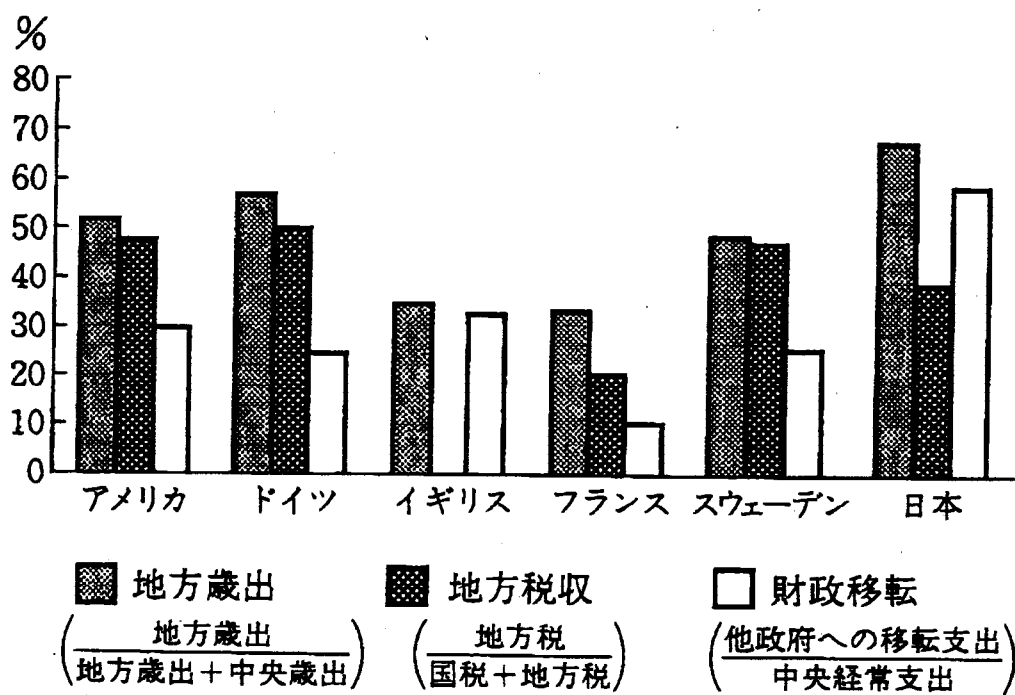
(6. Local authorities shall be consulted, in an appropriate manner, on the way in which redistributed resources are to be allocated to them.)

7 地方自治体に対する補助金又は交付金は、可能な限り、特定目的に限定されないものでなければならない。補助金又は交付金の交付は、地方自治体がその権限の範囲内において政策的な裁量権を行使する基本的自由を奪うようなものであってはならない。

(7. As far as possible, grants to local authorities shall not be earmarked for the financing of specific projects. The provision of grants shall not remove the basic freedom of local authorities to exercise policy discretion within their own jurisdiction.)

8 投資的経費の財源を借入金によって賄うため、地方自治体は、法律による制限の範囲内において国内の資本市場に参入することができる。

(8. For the purpose of borrowing for capital investment, local authorities shall have access to the national capital market within the limits of the law.)



資料：OECD[1994], *National Accounts* より作成.

図 地方歳出・地方税収・財政移転(1992 年)

表 GDPに対する政府支出割合の国際比較 [1997年]

(単位: %)

		日本	イギリス	フランス	スウェーデン	ドイツ	カナダ	アメリカ
経常支出	中央政府	6.1	25.8	20.7	28.1	9.0	16.0	11.9
	地方政府	10.4	8.8	7.6	22.4	14.6	24.1	13.0
	社会保障基金	12.4	6.0	23.4	12.4	22.2	2.7	7.9
	一般政府純計	28.8	41.4	51.6	62.9	45.8	42.8	32.7
資本支出	中央政府	1.0	1.5	1.6	1.3	1.1	0.3	0.1
	地方政府	5.6	0.9	2.4	1.2	3.7	1.9	1.8
	社会保障基金	0.0	0.0	0.4	0.0	0.1	0.0	0.0
	一般政府純計	6.7	2.5	4.4	2.5	3.2	2.2	1.9
純 計	中央政府	7.1	27.3	22.3	29.5	10.2	16.3	12.0
	地方政府	16.0	9.7	9.9	23.6	18.3	26.0	14.8
	社会保障基金	12.5	6.0	23.8	12.4	22.2	2.7	7.9
	一般政府純計	35.4	43.8	56.0	65.4	49.0	45.0	34.6

注: 1) 中央政府、地方政府および社会保障基金の単純合計と、一般政府純計の数値は、本資料のなかでは必ずしも一致していない。その場合、本表では後者を採用した。

2) ドイツ、カナダおよびアメリカの「地方政府」は、州政府と地方政府の合計。

3) イギリス及びスウェーデンの数値は1996年。

資料: OECD, *National Accounts 1960-1997, Volume II* (Paris: OECD, 1999)より作成。

表 租税収入の対 GDP 比(1995 年)

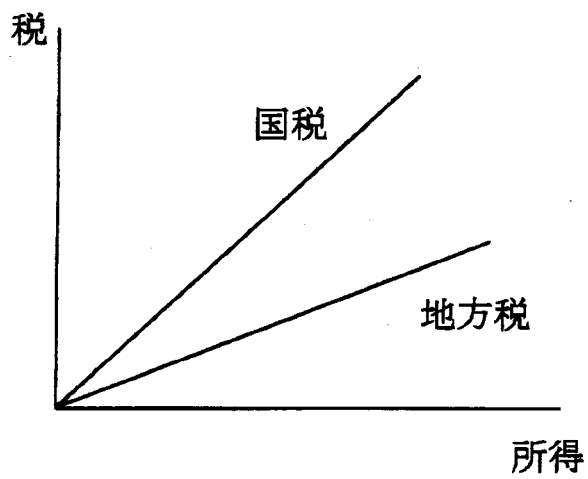
(単位: %)

	所得・利潤課税						資産課税		消費課税						その他	
			うち個人		うち法人						うち一般消費課税		うち個別消費課税			
	中央	地方	中央	地方	中央	地方	中央	地方	中央	地方	中央	地方	中央	地方	中央	地方
連邦国家																
アメリカ	10.40	2.36	8.21	1.92	2.19	0.44	0.21	2.91	1.05	3.31	—	2.23	1.05	1.08	—	—
ドイツ	5.13	6.65	4.74	5.96	0.39	0.69	0.01	1.07	7.09	3.15	3.80	2.99	3.29	0.17	—	0.01
単一国家																
日本	6.81	3.63	3.99	2.10	2.81	1.53	1.14	2.18	3.09	0.66	1.48	—	1.61	0.66	—	0.07
スウェーデン	4.52	16.06	1.46	16.06	3.05	—	1.41	—	11.78	0.04	7.52	—	4.25	0.04	0.09	—
フランス	7.16	0.66	5.51	0.66	1.63	—	0.82	1.52	11.10	0.22	7.60	—	3.50	0.22	0.38	1.46
イギリス	13.03	—	9.68	—	3.35	—	2.34	1.35	11.35	—	6.71	—	4.64	—	0.02	0.03

資料: OECD[1997], *Revenue Statistics* より作成.

所得税における国税と地方税の組み合わせ

併存型



地方所得税型

